

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Владе Крстивојевића из Београда, [REDACTED] дана 04.10.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Влада Крстивојевић поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је у периоду од 25.11.2013. године до 07.03.2016. године, без сагласности Агенције за борбу против корупције, истовремено вршио јавне функције одборника Скупштине градске општине Врачар града Београда и председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" Београд.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Влада Крстивојевић поступио супротно одредби чл. 34. у вези са чл. 31. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" Београд обавестио Агенцију за борбу против корупције о томе да обавља дужност председника Бејзбол савеза Србије.

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је Влада Крстивојевић поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења јавне функције одборника Скупштине градске општине Врачар града Београда Бејзбол савезу Србије, у којем је председник, извршен пренос средстава из буџета Градске општине Врачар града Београда у укупном износу од 59.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у овој ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

IV Изрека и сажето образложение овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу града Београда".

V Трошкове објављивања овог решења сносиће Влада Крстивојевић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Владе Крстивојевића покренути су, по службеној дужности, поступци бр. 014-020-00-0354/14-11 и бр. 014-020-00-0021/15-11, који су спојени закључком директора Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) бр. 014-020-00-0354/14-11 од 07.03.2016. године, за одлучивање о повреди одредаба Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), и то: чл. 28. ст. 4, јер је без сагласности Агенције истовремено вршио јавне функције одборника Скупштине градске општине Врачар града Београда (у даљем тексту: Скупштина ГО Врачар) и председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" Београд (у даљем тексту: ЈП "Скијалишта Србије"), чл. 34. у вези са чл. 31. Закона о Агенцији, на тај начин што што није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" обавестио Агенцију о томе

да обавља дужност председника Скупштине Спортског савеза Београда, председника Бејзбол савеза Србије и потпредседника Рукометног клуба "Обилић" и чл. 27. и 32. ст. 1, јер је током вршења јавне функције одборника Скупштине ГО Врачар Бејзбол савезу Србије, у којем је председник, извршен пренос средстава из буџета Градске општине Врачар града Београда у укупном износу од 59.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у овој ситуацији није писмено обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештења о покретању поступка, именовани је навео да је за председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" именован 25.11.2013. године, да је на функцију председника Спортског савеза Београда именован 02.09.2014. године, да исту обавља волонтерски, да није председник Скупштине овог спортског савеза, да функцију председника Бејзбол савеза обавља волонтерски од 2006. године и да не обавља функцију потпредседника Рукометног клуба "Обилић". Навео је да приликом именовања на наведену јавну функцију није имао у виду да обавести Агенцију о обављању посла, јер функције председника Спортског савеза Београда и председника Бејзбол савеза Србије обавља волонтерски. У вези са истовременим вршењем јавних функција председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" и одборника ГО Врачар, навео је да је 06.05.2012. године изабран за одборника ГО Врачар, да је 25.11.2013. године именован на јавну функцију председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије", да није имао у виду да је дужан да у смислу чл. 28. Закона о Агенцији затражи сагласност Агенције, имајући у виду да је 02.12.2013. године Агенцији достављено обавештење о његовом ступању на јавну функцију председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" и да је сматрао да је достављањем наведеног обавештења поступио у складу са Законом о Агенцији. Именовани је дописом од 06.05.2016. године обавестио Агенцију о томе да не врши јавну функцију одборника Скупштине ГО Врачар.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да је Влада Крстивојевић вршио јавну функцију одборника Скупштине ГО Врачар почев од 05.06.2012. године па до доношења одлуке о расписивању избора за одборника скупштина градова и скупштина општина у Републици Србији 01 број 013-546/16 од 07.03.2016. године, и да почев од 25.11.2013. године врши јавну функцију председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије".

Одредбама чл. 28. ст. 1, 2. и 4. Закона о Агенцији, поред осталог, прописано је да функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да, изузетно, функционер може да врши другу јавну функцију, на основу сагласности Агенције и да је функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено дужан да у року од три дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани Агенцији није поднео захтев за давање сагласности за истовремено вршење наведених јавних функција, што именовани и не оспорава, чиме је поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Влада Крстивојевић председник Бејзбол савеза Србије.

Именовани не спори да је у тренутку ступања на јавну функцију председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" обављао дужност председника Бејзбол савеза Србије.

Према одредбама чл. 34. ст. 1. и 2. Закона о Агенцији функционер може да буде члан органа других удружења уколико Агенција не утврди да постоји сукоб интереса. На утврђивање постојања сукоба интереса из ст. 1. овог члана сходно се примењују одредбе чл. 31. овог закона. Одредбом чл. 31. ст. 1. овог закона прописано је да функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, дужан је да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о томе да у тренутку ступања на јавну функцију председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" обавља дужност председника Бејзбол савеза Србије, чиме је поступио супротно одредби чл. 34. у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Читањем дописа председника ГО Врачар бр. 99/3.3.2016 од 08.03.2016. године Агенција је утврдила да је на захтев Бејзбол савеза Србије, на основу решења председника ГО Врачар бр. бр. 920-266/2012-VIII од 23.07.2012. године и бр. 920-294/2013-VIII од 02.08.2013. године извршен пренос средстава из буџета ГО Врачар у укупном износу од 59.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезано лице са функционером је Бејзбол савез Србије, с обзиром на то да је именовани председник овог савеза.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредбама чл. 11, 12, 15, 31. и 32. Статута ГО Врачар, скупштина општине је највиши орган општине, који чине одборници, и који, поред осталог, доноси буџет и бира и разрешава председника општине, који је наредбодавац за извршење буџета, а као председник општинског већа учествује и у предлагању буџета.

Из наведеног произлази да између одборника скупштине општине и председника исте општине постоји однос зависности, па стога ситуација у којој је Бејзбол савезу Србије, у којем је Влада Крстивојевић председник, на основу решења председника ГО Врачар, извршен пренос средстава из буџета те градске општине, представља сукоб интереса.

Именовани је на тај начин јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, јер чињеница, да је председник спортског савеза на основу чијег захтева је извршен пренос средстава из буџета градске општине, у којој је одборник, могла је да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на његову непристрасност у вршењу наведене јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ из буџета ГО Врачар у којој врши јавну функцију одборника извршен пренос финансијских средстава Бејзбол савезу Србије у којем је председник, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, што је утврђено увидом у службену евиденцију Агенције, а што именовани није оспорио у свом изјашњењу. На тај начин именовани је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања прихваћени су наводи именованог да у тренутку ступања на јавну функцију председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" није обављао дужност председника Скупштине спортског савеза Београда и потпредседника Рукометног клуба "Обилић", што је утврђено увидом у допис Рукометног клуба "Обилић" бр. 12-1/16 од 08.03.2016. године.

Без утицаја су наводи именованог да приликом ступања на другу јавну функцију председника Надзорног одбора ЈП "Скијалишта Србије" није имао у виду да је дужан да затражи сагласност Агенције, јер је Агенцији достављено обавештење о његовом ступању на наведену јавну функцију, с обзиром на то да је обавеза подношења обавештења о ступању на јавну функцију, сагласно одредби чл. 43. ст. 1. Закона о Агенцији, обавеза органа у коме функционер врши јавну функцију, која функционера не ослобађа личне обавезе прописане одредбом чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији, као и да непознавање прописа није оправдан разлог

за неиспуњење законских обавеза.

Цењени су и остали наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Влади Крстивојевићу, узето је у обзир да се ради о функционеру који је изабран на јавну функцију непосредно од грађана и да је именовани извршио више повреда одредаба Закона о Агенцији, те да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је донета одлука као у ставовима I, II и III диспозитива овог решења на основу одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима IV и V диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.
Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



www.CINS.rs